



## ANÁLISIS DE IMPACTO REGULATORIO

Datos de identificación de la propuesta regulatoria

<b>Título de la Propuesta Regulatoria:</b>	<b>Enlace de Mejora Regulatoria:</b>
Decreto que crea el Centro Espacio Emprendedor Michoacán	Antonio Vázquez Sereno
<b>Nombre de la Dependencia y/o Entidad:</b>	<b>Cargo:</b>
Secretaría de Desarrollo Económico	Secretario Técnico
<b>Unidad Administrativa encargada de la regulación:</b>	<b>Teléfono:</b>
Secretaría Técnica	1134500 Ext. 10157, M. C. 1939 Ext. 10157
<b>Responsable Técnico de la propuesta:</b>	<b>Correo Electrónico:</b>
María Ixel Meléndez López Directora de Oferta Comercial	stecnicosedeco2019@gmail.com

*jm*

## PUBLICIDAD Y CONSULTA PÚBLICA

Indique si de conformidad a lo establecido por el artículo 77 del Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria del Estado de Michoacán de Ocampo y sus Municipios, requiere la no publicación de la propuesta regulatoria.	Si	X
	No	
Indique si de conformidad a lo establecido por el artículo 76 del Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria del Estado de Michoacán de Ocampo y sus Municipios, requiere la reducción del plazo de consulta pública y proporcione en su caso, la justificación correspondiente	Si	X
	No	

## I. Definición del problema y objetivos generales de la Propuesta Regulatoria

Identifique la causa generadora del problema que se pretende resolver con la propuesta regulatoria	<b>Fallo de mercado</b>	Externalidades	
		Información Asimétrica	
		Competencia	X
		Bienes Públicos	
	Fallo Regulatorio: No existe Regulación		
Otro			

*Handwritten signature in blue ink.*

## 1.-Describa brevemente el problema que pretende resolver la propuesta regulatoria

De acuerdo a la Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (ENAPROCE) 2016, el 99% de las empresas en México son MIPYMES que contribuyen con el 63% del empleo formal y el 35% de la Productividad bruta total en México, y de éstas solo el 43% es formal.

Entre los factores que influyen en la baja productividad de las MIPYMES, se encuentran las limitaciones para adquirir e incrementar su capital físico y financiero; un capital humano capacitado; limitaciones técnicas y tecnológicas para mejorar procesos productivos, de servicios y comercialización; ausencia de infraestructura y servicios para la producción; su porcentaje de informalidad obedece, al poco conocimiento de los beneficios de ser formal, a la poca o nula educación emprendedora y financiera, al poco conocimiento en trámites y servicios, así como a su alto costo en su tramitación.

El desarrollo económico estatal va ligado a la facilidad para emprender negocios, consolidar un entorno empresarial competitivo e innovador que facilite y fortalezca la actividad económica, ya que en esta materia es importante crear un ecosistema robusto, que se caracterice por incorporar a todo tipo de empresa a las cadenas de valor, con la capacidad de satisfacer la demanda de sus clientes y competir a nivel nacional e internacional.

El fortalecimiento de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) y la actividad emprendedora, deben revertir las cifras del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), de que la esperanza de vida promedio de una empresa recién creada en México es de 7.8 años, por lo que es poco probable que llegue a consolidarse en el mercado nacional.

*A  
jmn*

La fortaleza y consolidación empresarial está ligada a estrategias y programas gubernamentales para mejorar factores internos de la empresa como lo es la marca, calidad de los productos y servicios, administración interna, ventas y planeación empresarial, para tener las mejores condiciones endógenas y enfrentar a un mercado adverso, pues desde el inicio de sus operaciones deben competir con grandes empresas que cuentan con una mayor solidez financiera, así como una compleja estructura tecnológica.

El apoyo a las MIPYMES es un tema impostergable, que debe ser atendido a través de soluciones regulatorias eficientes, que les permitan integrarse a cadenas de proveeduría de alto valor agregado, iniciando un proceso de simplificación y apoyo administrativo para que la empresa obtenga las diversas certificaciones que acrediten la calidad de sus procesos y productos.

En el entorno económico, en el que participan las MIPYMES, es fundamental implantar nuevas estrategias y mecanismos para crear apoyos que faciliten y amplíen la esperanza de vida de una empresa, incentive su innovación y le permita acceder a nuevas oportunidades de negocio. Para lograr esto, tanto el gobierno como las MIPYMES, deben hacer uso de canales y medios de información eficientes, para comunicar las diversas herramientas para detonar sus capacidades productivas.

A pesar de los esfuerzos realizados por distintos programas gubernamentales para invertir en las MIPYMES en diversos programas de capacitación y exportación (22,000,000 de pesos en 2017), un diagnóstico (Figura 1) desarrollado por el Instituto de Fomento al Comercio Exterior del Estado de Jalisco (JALTRADE) a 38 empresas michoacanas, indica que éstas cumplen con una condición funcional tan solo en el rubro de finanzas y recursos humanos, por lo que es necesario generar una radiografía extensa de su problemática, para mejorar frentes como servicio al cliente, producción, administración, comercio, cultura empresarial e I+D.

*A  
jmm*

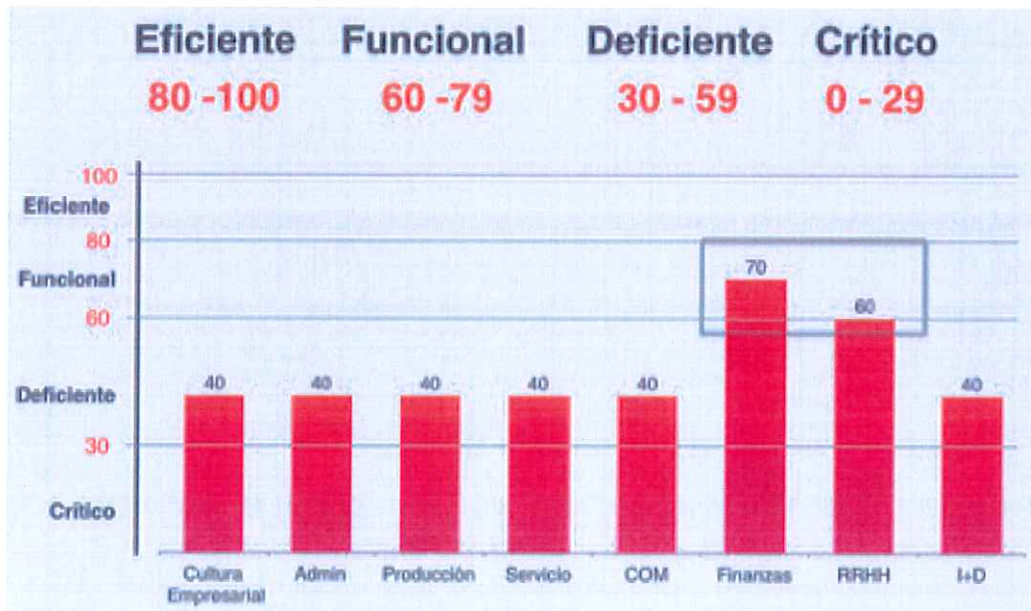


FIGURA 1. GRÁFICA DE LA CALIFICACIÓN FUNCIONAL POR DEPARTAMENTO DE LAS EMPRESAS MICHOACANAS (FUENTE: JALTRADE).

De acuerdo a un diagnóstico publicado en 2016 por el Instituto Nacional de Emprendedor (INADEM) con información de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la problemática que enfrentan los emprendedores es la falta de capacitación en un 65%, la falta de orientación en procesos productivos en un 76% y la falta de vinculación con fondos y financiamiento en un 80%.

Los factores que influyen en la baja productividad de las MIPYMES, refiere el diagnóstico, son principalmente los obstáculos para adquirir capital físico y financiamiento, contar con capital humano sin capacitación, limitaciones técnicas para mejorar procesos productivos de servicio y comercialización, así como la falta de infraestructura y servicios para la producción.

*Ampin*

Una oportunidad enorme que tienen las MIPYMES para crear plataformas, capacidades y competitividad a nivel nacional y global es el creciente ecosistema emprendedor y así es como nace la propuesta de crear ESPACIO EMPRENDEDOR MICHOACÁN, un lugar en donde organizaciones, empresas, emprendedores y servidores públicos convivan en un mismo sitio, para crear empresas altamente competitivas en las unidades productivas de Michoacán.

ESPACIO EMPRENDEDOR MICHOACÁN, será la clave para resolver la problemática en todo el ciclo de vida de una nueva tecnología o producto, apoyándose y sin limitarse a la metodología TRL (Nivel de Maduración Tecnológica, (Technology Readiness Level, por sus siglas en inglés), MRL (Nivel de Maduración de Manufactura) y SCRL (Nivel de Maduración de la Cadena de Suministro), y por medio de un modelo de triple hélice en vinculación con agentes de universidades, gobierno y empresas (Figura 2), en donde se observan los niveles y entorno de cada metodología, así como la posible participación de cada actor de la triple hélice, según el grado de madurez del producto o negocio, buscando fortalecer los servicios y procesos destinados al desarrollo del valor agregado, sobre todo, en generar el prototipo mínimo viable comercial o producto final de los productos agroalimentarios.

La zona intermedia de las escalas (4-7) considerada como el Valle de la Muerte por algunos, como el punto de no retorno desde el cual muchas nuevas ideas en el proceso de innovación o emprendimiento fracasan en su progreso, e incluso aquellas ideas que transcurren por él, puede estancarse entre 5 y 10 años tratando de escapar de él.

Esta zona de la escala es un lugar donde converge la colaboración de entidades públicas como las universidades públicas y privadas, encabezadas por las empresas. El Valle de la Muerte, como no podía ser de otra forma, tiende a aparecer en el punto en el que una idea conceptual está en disposición de convertirse en un prototipo funcional para demostrar su validez, evaluar los costos de producción y esbozar los equipos y procesos necesarios para la posterior fabricación.

Los ejes de la atención, se basan en dependencias y trámites interrelacionados en un mismo lugar, servicios integrales, prioridad a jóvenes y productores, con fácil acceso a instalaciones, ubicación privilegiada y espacios dignos para prestadores de servicios y trabajadores del estado, todo esto como un ecosistema de atención de 360 grados.

*Handwritten signature*

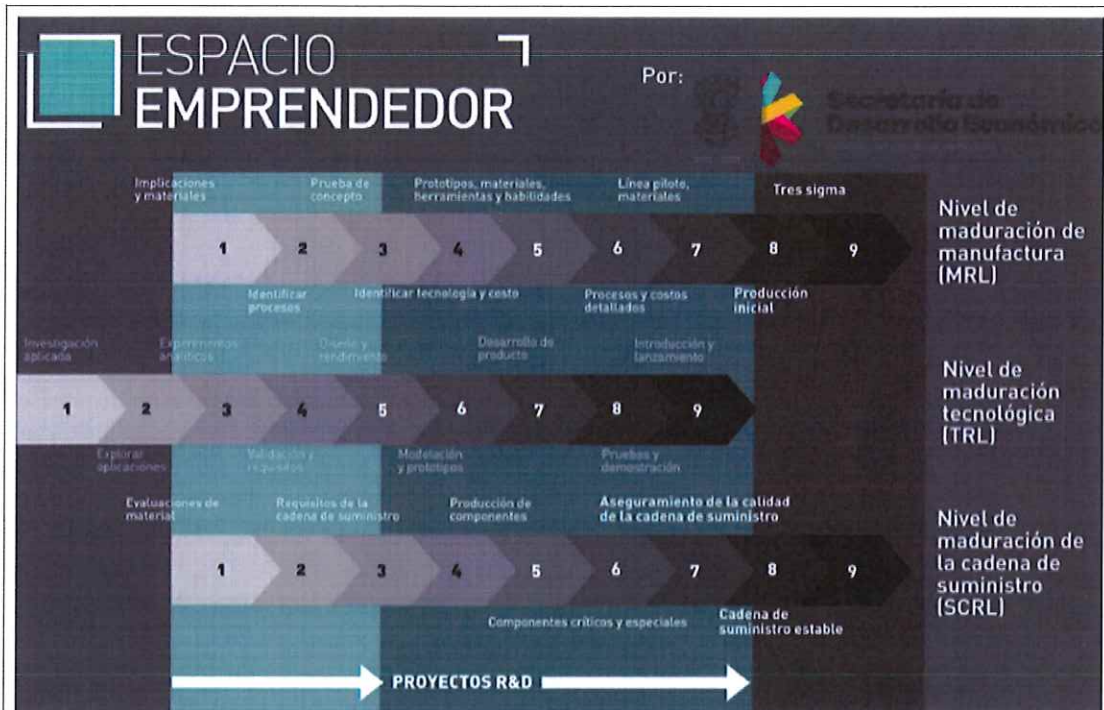


FIGURA 2. RESUMEN GRÁFICA DE LA METODOLOGÍA PLANTEADA EN ESPACIO EMPRENDEDOR PARA ATENDER A MIPYMEs Y AGRO EMPRENDEDORES

De todo lo anterior, deriva la necesidad de construir una herramienta de política pública dirigida a fortalecer a emprendedores y MIPYMEs del Estado, un espacio físico de atención especializada, ventanilla de atención multinivel de trámites y servicios empresariales, que se constituya como promotor de desarrollo económico y proveeduría, potenciador de actitudes y capacidades empresariales.

*A  
jmm*



## 2. Describa los objetivos

La propuesta regulatoria tiene como objetivo general, crear un espacio físico, una herramienta de política pública fortalecida por una correlación entre gobierno, academia y sector empresarial, para atender necesidades de MIPYMES y emprendedores, destinada a ofrecer asesoría, acompañamiento y vinculaciones para mejorar sus operaciones, infraestructura, cadena de valor, cadena de suministro e innovación.

Objetivos específicos proyectados:

- Dotar a los emprendedores y empresarios de una herramienta que les permita el desarrollo de sus capacidades y habilidades de desarrollo empresarial, la consolidación de sus proyectos y apoyarles en el crecimiento de su empresa para ser competitivos;
- Fomentar la formalidad empresarial de las MIPYMES dándoles la asesoría necesaria para lograr su formalidad y acompañándolas en su proceso para dicho fin;
- Vincular al sector empresarial con el quehacer de la función pública al proporcionarle soluciones a sus necesidades empresariales.
- Fortalecer la vinculación entre gobierno, academia y empresa para llevar a cabo proyectos específicos de investigación, desarrollo tecnológico, innovación, diseño y optimización de equipo, así como brindar apoyo técnico y académico en actividades de investigación y formación profesional; y,
- Optimizar la infraestructura del espacio emprendedor para apoyar a los emprendedores, funcionarios públicos e instituciones con tecnología avanzada en tendencias actuales de manufactura, smart factory e industria 4.0.

*firmar*





### 3. Tipo de ordenamiento jurídico propuesto

Iniciativa de Ley		Decreto o acuerdo	X	Lineamientos	
-------------------	--	-------------------	---	--------------	--

Otros:

### 4. Explique brevemente en qué consiste la propuesta regulatoria

Es un Instrumento normativo que crea el Centro "Espacio Emprendedor Michoacán", y se conforma por un apartado de considerandos enfocado a la creación de una herramienta pública, para que a través de la Secretaría de Desarrollo Económico, estimule el desarrollo empresarial, potencie actitudes y capacidades emprendedoras y la constitución de una ventanilla de atención multinivel de los trámites y servicios con mayor demanda de los tres órdenes de gobierno; que contiene 6 Artículos y Dos Capítulos donde se contempla la participación del sector productivo estatal, estableciendo la constitución de un patronato bajo la figura jurídica de una Asociación Civil, con el objeto principal de promover la obtención de recursos económicos, en beneficio de ese Espacio Emprendedor, para el cumplimiento de sus fines.

### 5. Señale si existen disposiciones jurídicas vigentes relacionadas directamente a la propuesta regulatoria. Si existen, enumérelas y explique por qué son insuficientes para atender la problemática identificada.

Si existen y son las siguientes:

- Ley de Desarrollo Económico del Estado de Michoacán de Ocampo.
- Ley para el Desarrollo de la Competitividad de la Micro Pequeña y Mediana empresa del Estado de Michoacán de Ocampo.

Si bien ambas Leyes consideran impulsar el sector productivo del Estado, a través de diversos programas, no determinan mecanismos o acciones que brinden herramienta e instrumentos que fortalezcan y apoyen a los emprendedores y sector empresarial.

*Handwritten signature in blue ink.*

## II.- IDENTIFICACIÓN DE LAS POSIBLES ALTERNATIVAS A LA PROPUESTA REGULATORIA

6. Indique las alternativas regulatorias y no regulatorias que fueron evaluadas y comparadas para resolver la problemática identificada y señale en cada caso los costos (cuantitativos y cualitativos) que se estiman pudiera general su implementación.

### a) Alternativa Uno:

- Dejar las cosas como se encuentran actualmente.
- a) Esto implicaría seguir sin la capacidad de desarrollo y apoyo a los emprendedores y empresarios, pues continuaríamos con el 43% de las empresas que solo son formales, debido a la ineficiencia en la consolidación y fortalecimiento de las MIPYMES, por la falta de desarrollo socioeconómico y competitivo del Estado, al no modernizar ni agilizar los procesos administrativos;

No fomentar una cultura de gestión gubernamental para el ciudadano; y,

No contar con una instancia pública de atención especializada para el sector productivo, representando esto un alto costo económico para el ciudadano (emprendedor o empresario), ya que al no disponer con instrumentos de apoyos gubernamentales, se ve en la necesidad de acudir a empresas privadas que ofertan los servicios requeridos a un alto costo, sumado a la problemática de disponer de tiempo y recursos económicos adicionales suficientes para la atención de sus necesidades.

### b) Alternativa Dos

- Crear el Centro Espacio Emprendedor Michoacán.
- a) Es contar con un espacio físico de atención empresarial donde se le dé el acompañamiento y la asesoría necesaria para potenciar y desarrollar sus actitudes empresariales a los emprendedores y empresarios, el cual será el parteaguas que el Estado requiere para el desarrollo empresarial y económico, además de concentrar en un mismo lugar a las dependencias y entidades de los tres órdenes de Gobierno, donde gestionarán los trámites y recibirá los servicios necesarios para la consolidación de sus proyectos, teniendo a su alcance tecnología de punta; que llevaría a la eficiencia, a la mejor coordinación, simplicidad y sobre todo tendría un mayor beneficio a menor costo.

*Handwritten signature*

**7. Indique para cada una de las alternativas consideradas, una estimación de los costos y beneficios que implicaría su instrumentación.**

Alternativa Uno		
Acumulación de Requisitos agregado de la dependencia	\$996,243.70	47.34 %
Costo de Resolución agregado de la dependencia	\$1,108,017.00	52.66 %
Costo social agregado de la dependencia	\$2,104,260.70	100%

Alternativa Dos		
Acumulación de Requisitos agregado de la dependencia	\$607,808.28	47.34 %
Costo de Resolución agregado de la dependencia	\$676001.17	52.66 %
Costo social agregado de la dependencia	\$1,283,809.45	100 %
Porcentaje de Reducción	38.99 %	

**8. Justifique las razones por las que la propuesta de regulación, es considerada la mejor opción para atender la problemática.**

Porque se constituirá un espacio de atención empresarial de excelencia, cuyo objetivo principal será potenciar el desarrollo y la formalidad de los emprendedores y empresarios al dotarlos de las herramientas básicas que les permitan consolidar sus proyectos, ser productivos y competitivos en el mercado. Gastos compensados.

*Handwritten signature in blue ink.*



## 9. Describa la forma en que la problemática se encuentra regulada en otros estados y/o las buenas prácticas en esa materia.

En otros estados se cuenta con instituciones públicas que apoyan la creación de nuevas empresas que incentivan la formación de nuevos negocios, tal es el caso del Instituto Mexiquense del Emprendedor, cuya finalidad es promover en el Estado de México una cultura emprendedora como condición necesaria para el fortalecimiento de la seguridad económica de los mexiquenses, a través del apoyo a los emprendedores y a las MIPYMES. Gastos operativos.

### III.- IMPACTO DE LA PROPUESTA REGULATORIA

#### 10. ¿La propuesta regulatoria contiene disposiciones en materia de salud humana, animal o vegetal, al medio ambiente o a la economía?

Salud Humana		Medio Ambiente	
Salud Vegetal		Todas las anteriores	
Economía	X	Todas las anteriores	

#### 11. Justifique cómo la propuesta regulatoria puede mitigar el riesgo

Impulsando el potencial y desarrollo de las capacidades competitivas de los emprendedores y empresarios y con ello darle auge al mercado interno, dar empleo digno para los ciudadanos, fortaleciendo a las MIPYMES e impulsando la cultura de formalidad en ellas.

*Handwritten signature*



## 12. ¿La propuesta regulatoria crea, modifica o elimina trámites?

SI	x	No	
----	---	----	--

## 13. Especifique qué trámites crea, modifica o elimina trámites

El espacio busca que a través del resultado obtenido a través 2 trámites que son:

1.- Evaluación de la Idea de Negocio y Plan de Negocios (Emprendedores) y 2.- Nivel de Maduración Empresarial (MIPYMES), para mejorar la vinculación, eficiencia y reducción de gastos al ciudadano, trámites que se realizarán con los programas o servicios que requiera para el reforzamiento de las áreas estratégicas del proyecto o empresa, a través de la reingeniería de procesos, ya que en un mismo espacio convergen instituciones públicas, reduciendo costos operativos al ciudadano, y al formalizar alianzas con el sector privado, y de empresas u organismos que oferten servicios de calidad a un menor costo dentro del mismo espacio.

Todo lo anterior, con la finalidad de que las MIPYMES o emprendedores puedan tener un acompañamiento durante la conceptualización y realización del prototipo mínimo viable comercial, sea servicio o producto.

## 14. Seleccione las disposiciones, obligaciones y/o acciones distintas a los trámites que correspondan a la propuesta regulatoria.

N/A

## 15. Justificación

N/A

*jm*



**16. ¿Cuáles serían los efectos de la propuesta regulatoria sobre los precios, calidad y disponibilidad de bienes y servicios para los particulares?**

Se reflejará principalmente en el ahorro de recursos económicos al obtener servicios de calidad a menor costo, y la optimización del tiempo al realizar los trámites que requiere en un mismo lugar, teniendo la certeza de llegar a consolidar su proyecto al recibir la atención y el acompañamiento de asesores expertos en cada etapa del desarrollo de su idea de negocio o de aquellos establecidos, tratándose de emprendedores y empresarios, respectivamente.

**17. ¿La propuesta regulatoria contempla esquemas que impactan de manera diferenciada a sectores o agentes económicos? (Por ejemplo, a las micro, pequeñas y medianas empresas).**

Si, porque a través de la aplicación de un diagnóstico empresarial, se reflejará la situación actual de cada proyecto o empresa, permitiendo conocer las áreas críticas que requieran una atención especial, lo que a través de recomendaciones, los hará crecer de manera constante haciéndolos más competitivos.

**18. ¿Se cuenta con una estimación económica de los costos que genera la propuesta regulatoria para cada particular o grupo de particulares?**

SI	<input type="checkbox"/>	No	<input checked="" type="checkbox"/>
----	--------------------------	----	-------------------------------------

**Indique el grupo o industria implicados**

Emprendedores y MIPYMES del Estado.

*A  
mjn*



## Describa de manera general los beneficios que implica la propuesta regulatoria.

Proporcione la estimación monetizada de los beneficios que implica la regulación.

## 19. ¿La propuesta regulatoria contempla beneficios para cada particular o grupo de particulares? \*

SI	X	No	
----	---	----	--

## Indique el grupo o industria implicados

Emprendedores y MIPYMES del Estado.

## Describa de manera general los beneficios que implica la propuesta regulatoria.

- Constitución de negocios formales;
- Empresas en crecimiento;
- Implementar la cultura de la formalidad;
- Beneficios de apoyos gubernamentales;
- Mayor oportunidad de posicionamiento en el mercado y expansión;
- Capacidad de asociarse para alcanzar mayor competitividad;
- Mayor credibilidad y confianza de sus clientes; y,
- Contribuir a impulsar el desarrollo económico y social del Estado.

*A  
mjn*

## 20. Justifique por qué los beneficios de la propuesta regulatoria, son superiores a sus costos.

El propósito de este proyecto es mostrar evidencia a favor de las actividades que se realizan para satisfacer tres supuestos:



I. ESPACIO EMPRENDEDOR MICHOACÁN ofrece atención a MIPYMES y emprendedores formales e informales del estado, que carecen de tecnología, la que les brindaría la oportunidad de incrementar el valor agregado a productos de los sectores primario y secundario.

*Handwritten signature in blue ink.*




2

## OBJETIVOS DEL ESPACIO





2. Evolucionar a las empresas que ya existen en Michoacán.

- Adaptarlas a los cambios del mercado
- Nuevas tecnologías
- Fuentes de financiamiento e inversión



**EMPRESAS**





- MICRO 97.6%
- PEQUEÑA 2%
- MEDIANA 0.4%

II. La metodología 360 grados que promueve ESPACIO EMPRENDEDOR MICHOACÁN, permitirá atender en un mismo lugar a las MIPYMES y agro emprendedores del estado, con lo cual se fomentará el desarrollo de nuevos productos, adopción de tecnologías, para hacer eficientes los procesos de constitución, optimizando sus cadenas de valor y suministro.

## CARACTERÍSTICAS DEL ESPACIO

- Articulador público/privado
- Centro de transferencia de conocimiento
- Espacio que no tiene un Espacio
- Aliados estratégicos globales
- Capital humano especializado
- Tecnología de punta
- Atención 360°

*ejm*

## ATENCIÓN 360º



III. Armonizar acciones entre ESPACIO EMPRENDEDOR MICHOACÁN e instituciones públicas y privadas del ecosistema emprendedor, para simplificar el ciclo de vida e introducción de nuevos productos o servicios al mercado nacional e internacional.

## IV.- CUMPLIMIENTO Y APLICACIÓN DE LA PROPUESTA REGULATORIA

### 21. Describa la forma y/o los mecanismos a través de los cuáles se implementará la regulación (incluya recursos públicos).

Al constituirse en una herramienta de política pública, corresponde al Gobierno del Estado impulsar conjuntamente con el sector público y privado el fomento del crecimiento económico de las áreas que se consideren prioritarias para el desarrollo de Michoacán, a través de la conformación de un espacio promotor de la inversión.

*Handwritten signature*



## 22. Describa los esquemas de verificación y vigilancia para el cumplimiento de la propuesta regulatoria.

La Secretaría de Desarrollo Económico, será la responsable de la operación sistémica del Centro Espacio Emprendedor, a través de las unidades administrativas que la conforman y con el personal adscrito a ésta, conjuntamente con la participación del sector productivo.

## 23. Mencione las sanciones que asegurarán el cumplimiento de la propuesta regulatoria.

N/A

## V.- EVALUACIÓN DE LA PROPUESTA REGULATORIA

## 24. Describa la forma y los medios a través de los cuales se evaluará el logro de los objetivos de la propuesta regulatoria.

A través de encuestas a satisfacción del cliente con indicadores y/o consultas ciudadanas.

## 25. ¿Se consultó a las partes y/o grupos interesados para la elaboración de la propuesta regulatoria?

SI		NO	X
----	--	----	---

## 26. Señale el mecanismo a través del cual se realizó la consulta

N/A

*A  
enjin*

27. Indique las propuestas que se incluyeron como resultado de las consultas realizadas.

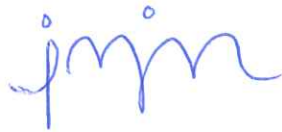
N/A

## VII.- ANEXOS

Los contemplados por el artículo 62 el Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria del Estado de Michoacán de Ocampo y sus Municipios

28. Relacione y adjunte los anexos contemplados para la elaboración de la propuesta regulatoria.

Elaboró



María Ixel Meléndez López  
Directora de Oferta Comercial

Autorizó



Antonio Vázquez Sereno  
Secretario Técnico